

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О БУЏЕТСКОМ СИСТЕМУ

Члан 1.

У Закону о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-исправка, 108/13, 142/14, 68/15-др. закон и 103/15), у члану 2. после тачке 31) додаје се тачка 31а), која гласи:

„31а) Квота представља ограничење потрошње апропријације за одређени период;”.

У тачки 37) после речи: „корисника буџетских средстава” додају се речи: „и корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање”.

Члан 2.

У члану 17. став 1. речи: „одређеном субјекту” замењују се речима: „органу локалне власти”.

После става 1. додаје се нови став 2, који гласи:

„Изузетно од става 1. овог члана, посебним законом се може дати право кориснику јавних средстава који није корисник средстава буџета Републике Србије да утврди висину таксе за јавне услуге које пружа.”.

У досадашњем ставу 2, који постаје став 3, речи: „надлежни субјект из става 1. овог члана” замењују се речима: „корисник јавних средстава”.

Досадашњи ст. 3, 4. и 5. постају ст. 4, 5. и 6.

У досадашњем ставу 6, који постаје став 7, речи: „из става 5.” замењују се речима: „из става 6.”.

У досадашњем ставу 7, који постаје став 8, речи: „од става 6.” замењују се речима: „од става 7.”.

У досадашњем ставу 8, који постаје став 9, речи: „Ако висина таксе није утврђена законом, на акт којим се утврђује њихова висина субјекат из става 1. овог члана мора прибавити сагласност” замењују се речима: „У случају из става 2. овог члана, на акт којим се утврђује висина такси мора се прибавити сагласност:”.

У досадашњем ставу 9, који постаје став 10, речи: „из става 8.” замењују се речима: „из става 9.”.

Досадашњи став 10. постаје став 11.

У досадашњем ставу 11, који постаје став 12, речи: „из става 10.” замењују се речима: „из става 11.”.

У досадашњем ставу 12, који постаје став 13, речи: „става 8.” замењују се речима: „става 9.”.

Досадашњи став 13. постаје став 14.

Члан 3.

У члану 27е став 34. број: „2016.” замењује се бројем: „2017.”.

Додају се ст. 44, 45. и 46, који гласе:

„Изузетно од ст. 29 - 31. овог члана, у 2017. години пензије ће се повећати за 1,5 %.

Изузетно од ст. 29 - 31. овог члана, у 2017. години могу се повећати плате запослених у:

- Министарству унутрашњих послова, Министарству одбране, Безбедносно-информативној агенцији, Управи за извршење кривичних санкција - само за државне службенике и намештенике у казнено-поправним установама и правосуђу (осим судија и тужилаца, државних службеника и намештеника који у складу са одредбама Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, корупције и других посебно тешких кривичних дела („Службени гласник РС”, бр. 42/02, 27/03, 39/03, 67/03, 29/04, 58/04-др. закон, 45/05, 61/05, 72/09, 72/11-др. закон, 101/11-др. закон и 32/13), као и Закона о организацији и надлежности државних органа у поступку за ратне злочине („Службени гласник РС”, бр. 67/03, 135/04, 61/05, 107/07, 104/09, 101/11-др. закон и 6/15) остварују право на плату у дуплом износу) за 5%;

- установама основног и средњег образовања и ученичког стандарда за 6%;

- установама високог и вишег образовања и студентског стандарда за 3%;

- научно-истраживачкој делатности - истраживачима (осим истраживачима који имају радни однос заснован на факултету) и помоћном особљу за 5%;

- установама културе за 5%;

- установама социјалне и здравствене заштите за 5%;

- предшколским установама за 6%.

Повећање пензија и плата из ст. 44. и 45. овог члана вршиће се почев од пензије, односно плате за децембар 2016. године.”

Члан 4.

У члану 27ј додаје се став 5, који гласи:

„Садржај предлога средњорочних приоритета јавних инвестиција и услове за њихово укључивање у предлог за приоритетне области финансирања прописује министар.”

Члан 5.

У члану 28. став 1. речи: „општег дела и посебног дела” замењују се речима: „општег дела, посебног дела и образложења”.

У ставу 4. после речи: „функционалном” додају се запета и реч: „програмском”.

Став 5. мења се и гласи:

„Образложење буџета садржи:

- 1) образложење општег дела буџета;
- 2) програмске информације.”

Став 6. мења се и гласи:

„Програмске информације из става 5. тачка 2) овог члана садрже описе програма, програмских активности и пројеката корисника буџетских средстава, циљеве који се желе постићи у средњорочном периоду спровођењем програма, програмских активности и пројеката, као и показатеље учинка за праћење постизања наведених циљева. Неки од дефинисаних циљева, односно показатеља учинка програма, програмске активности или пројекта представљају родно одговорне циљеве, односно родне показатеље којима се приказују и прате планирани доприноси програма, програмске активности или пројекта остваривању родне равноправности.”

Члан 6.

У члану 31. став 1. тачка 1) подтачка (2) после речи: „наредне две фискалне године” додају се запета и речи: „као и годишњи извештај о учинку програма за претходну годину”.

У подтачки (12) после речи: „Министарству” додају се запета и речи: „који садржи извештај о учинку програма за првих шест месеци текуће године”.

У тачки 2) подтачка (2) после речи: „наредне две фискалне године” додају се запета и речи: „који садржи извештај о учинку програма за првих шест месеци текуће године”.

Члан 7.

У члану 36а став 2. тачка на крају замењује се тачком и запетом и додаје се тачка 4), која гласи:

„4) услове за укључивање капиталних пројеката у буџет локалне власти.”

У ставу 3. после речи: „дају смернице за планирање” додају се речи: „укупног обима прихода,” а после речи: „из буџета Републике Србије,” додају се речи: „односно припадајућег дела пореза на зараде и пореза на добит правних лица,”.

Члан 8.

У члану 37. став 2. тачка на крају замењује се тачком и запетом и додају се тач. 4) и 5), које гласе:

„4) програмске информације;

5) преглед примања за трогодишњи период на основу закључених споразума о зајмовима, као и оних чије је закључивање извесно у наредној фискалној години, а који представљају директну обавезу буџета Републике Србије.”

Додаје се став 5, који гласи:

„Као прилог предлога финансијског плана директни корисници буџетских средстава достављају извештај о учинку програма за првих шест месеци текуће године.”

Члан 9.

У члану 40. став 2. тачка на крају замењује се тачком и запетом и додаје се тачка 8), која гласи:

„8) начин на који ће се исказати програмске информације.”

Члан 10.

У члану 41. став 2. после речи: „У погледу садржине” додају се речи: „и прилога”.

Члан 11.

У члану 45. додају се ст. 3, 4. и 5, који гласе:

„Закон о буџету Републике Србије са образложењем објављује се на интернет страници Министарства.

Одлука о буџету локалне власти са образложењем објављује се на интернет страници надлежног органа локалне власти.

Одредбе ст. 4. и 5. овог члана односе се и на ребаланс буџета, закон о завршном рачуну буџета Републике Србије, односно одлуку о завршном рачуну буџета локалне власти.”

Члан 12.

У члану 50. став 1. број: „15” замењује се бројем: „30”.

Став 2. брише се.

У досадашњем ставу 3, који постаје став 2, речи: „ст. 1. и 2. овог члана” замењују се речима: „става 1. овог члана”.

Досадашњи ст. 4. и 5. постају ст. 3. и 4.

У досадашњем ставу 6, који постаје став 5, речи: „из ст. 4. и 5.” замењују се речима: „из ст. 3. и 4.”.

Члан 13.

У члану 51. став 1. реч: „директни” брише се.

У ставу 2. реч: „директног” брише се.

Члан 14.

У члану 53. став 1. мења се и гласи:

„Корисници буџетских средстава могу да врше плаћања до висине расхода и издатака који су утврђени квотама за одређени период.”

Члан 15.

У члану 56. ст. 5 - 11. бришу се.

Члан 16.

После члана 56. додају се назив члана 56а и члан 56а, који гласе:

„Принудна наплата

Члан 56а

Извршавање налога достављених од стране Народне банке Србије - принудну наплату, у оквиру система консолидованог рачуна трезора, када је дужник корисник јавних средстава, спроводи Управа за трезор.

Принудна наплата која се односи на корисника буџетских средстава, а у основ за принудну наплату је наведен рачун извршења буџета, може се спровести до износа 50% укупног обима средстава опредељеног том буџетском

кориснику, односно тој врсти индиректних корисника буџетских средстава, на терет његових апропријација, а преко апропријације која је намењена за ову врсту расхода, чије ће се извршење обављати сукцесивно, према динамици извршења буџета (квоте).

Код директног корисника буџетских средстава, код кога је искоришћена укупна годишња апропријација за извршење принудне наплате, Управа за трезор врши преусмеравање средстава умањењем друге одговарајуће апропријације за износ који треба извршити принудним путем.

На начин из става 3. овог члана Управа за трезор поступа и у случају када је укупна годишња апропријација за извршење принудне наплате опредељена министарству надлежном за послове одбране искоришћена, а то министарство достави Управи за трезор предлог износа штете који је потребно платити по основу закљученог вансудског поравнања или извршног решења.

Код индиректног корисника буџетских средстава који плаћање врши преко система извршења буџета Републике Србије, код кога је искоришћена укупна годишња апропријација за извршење принудне наплате, директни корисник који је, у буџетском смислу, одговоран за тог индиректног корисника буџетских средстава умањује апропријацију намењену за ову врсту расхода у оквиру главе у буџету Републике Србије која се односи на ту врсту индиректних корисника буџетских средстава, а повећава апропријацију намењену за ову врсту расхода конкретног индиректног корисника буџетских средстава на чији терет се извршава принудна наплата.

Код корисника јавних средстава који плаћање не врше преко система извршења буџета, принудна наплата се извршава на терет подручна ако нису изузети од блокаде.

Уколико је као дужник наведен рачун извршења буџета локалне власти, рок за почетак извршења таквих решења је пет дана од дана уноса решења.

Принудном наплатом не могу се теретити апропријације намењене за финансирање плата и пензија, за отплату дуга и датих гаранција и извршавање расхода и издатака из средстава донација, за финансирање учешћа Републике Србије у спровођењу финансијске помоћи Европске уније, као ни апропријације које се финансирају из финансијске помоћи Европске уније када су иста дата на управљање Републици Србији.”

Члан 17.

У члану 59. став 2. мења се и гласи:

„Ако се средства врате у истој фискалној години у којој је плаћање извршено, за износ враћених средстава умањује се извршени расход или издатак одговарајуће апропријације корисника буџетских средстава коме је извршен повраћај, а ако се средства врате у наредној фискалној години увећава се општи приход буџета.”

Члан 18.

У називу члана 60. реч: „буџетских” замењује се речју: „јавних”.

Члан 19.

У члану 68б став 1. речи: „као и” бришу се, а после речи: „службама Европске комисије” додају се запета и речи: „као и административне провере пријављених неправилности у поступању са финансијским средствима Европске уније”.

Члан 20.

У члану 69. став 3. речи: „до 2,5%” замењују се речима: „до 4%”.

Члан 21.

У члану 78. став 1. тачка 2) подтачка (2) после речи: „припремају годишњи извештај” додају се речи: „који садржи годишњи извештај о учинку програма за претходну годину”, а после речи: „састављају консолидовани годишњи извештај о извршењу буџета” додају се речи: „који садржи годишњи извештај о учинку програма за претходну годину”.

У подтачки (3) после речи: „завршном рачуну буџета локалне власти” додају се речи: „са образложењем које садржи годишњи извештај о учинку програма за претходну годину”.

У подтачки (4) после речи: „завршном рачуну буџета локалне власти” додају се речи: „са образложењем које садржи годишњи извештај о учинку програма за претходну годину”.

Члан 22.

Члан 79. мења се и гласи:

„Члан 79.

Завршни рачун буџета садржи:

1) годишњи финансијски извештај о извршењу буџета, који садржи годишњи извештај о учинку програма, укључујући и учинак на унапређењу родне равноправности, са додатним напоменама, објашњењима и образложењима;

2) извештај екстерне ревизије.

Завршни рачун организација за обавезно социјално осигурање садржи:

1) годишњи финансијски извештај о извршењу плана организација за обавезно социјално осигурање, као и годишњи консолидовани финансијски извештај Републичког фонда за здравствено осигурање, са додатним напоменама, објашњењима и образложењима;

2) извештај екстерне ревизије.

Годишњи финансијски извештаји из ст. 1. и 2. овог члана, морају бити у складу са буџетском класификацијом, с тим да се финансијски резултат у тим извештајима утврђује сагласно Међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор - готовинска основа.

Форму и садржај годишњих финансијских извештаја, додатних напомена, објашњења и образложења из ст. 1. и 2. овог члана уређује министар.”

Члан 23.

У члану 84. у уводној реченици речи: „са циљем вршења инспекције” замењују се речима: „са циљем вршења инспекцијске контроле”.

Члан 24.

У члану 85. став 1. у уводној реченици речи: „са циљем вршења инспекције” замењују се речима: „са циљем вршења инспекцијске контроле”.

У ставу 3. реч: „инспекције” замењује се речима: „инспекцијске контроле”.

Члан 25.

У члану 86. после речи: „локалне самоуправе је” додаје се реч: „инспекцијска”.

Члан 26.

Члан 87. мења се и гласи:

„Члан 87.

Буџетска инспекција, односно служба за буџетску инспекцију аутономне покрајине, односно служба за буџетску инспекцију јединице локалне самоуправе након спроведене инспекцијске контроле саставља записник о контроли и предлаже мере за отклањање констатованих незаконитости и неправилности у раду контролисаног субјекта сагласно закону и подзаконским актима донетим у складу са законом.

Буџетска инспекција, служба за буџетску инспекцију аутономне покрајине и служба за буџетску инспекцију јединице локалне самоуправе достављају записник о контроли корисницима буџетских средстава, организацијама, предузећима, правним лицима и другим субјектима из чл. 84. и 85. овог закона, код којих је извршена инспекцијска контрола.

У случају да контролисани субјект не поступи по предложеним мерама из става 1. овог члана, буџетска инспекција, односно служба за буџетску инспекцију аутономне покрајине, односно служба за буџетску инспекцију јединице локалне самоуправе решењем налаже мере за њихово отклањање и предузима друге законом утврђене радње.

Решење из става 3. овог члана је коначно и против њега се може покренути управни спор.

Тужба којом је покренут управни спор не задржава извршење решења из става 3. овог члана.”

Члан 27.

У члану 88. после речи: „у висини ненаменски” додају се речи: „и незаконито”.

Додаје се став 2, који гласи:

„Уколико корисници буџетских средстава из члана 85. став 1. тач. 1), 2) и 3) и став 3. тач. 1) и 2) овог закона не поступе по коначном решењу службе за буџетску инспекцију, надлежни извршни орган локалне власти може издати налог да им се обустави пренос средстава буџета у текућем периоду, осим средстава за плате, у висини ненаменски и незаконито утрошених средстава која су им по коначном решењу службе за буџетску инспекцију аутономне покрајине, односно службе за буџетску инспекцију јединице локалне самоуправе наложена да врате.”

Члан 28.

У члану 90. став 2. речи: „и план” бришу се.

После става 2. додаје се нови став 3, који гласи:

„Програм из става 2. овог члана сачињава се првенствено на основу пријава, представки, приговора и захтева за вршење контроле пристиглих од органа, организација, правних и физичких лица.”

У досадашњем ставу 3, који постаје став 4, речи: „ст. 1 и 2.” замењују се речима: „ст. 1, 2. и 3.”.

Досадашњи став 4. постаје став 5.

У досадашњем ставу 5, који постаје став 6, речи: „из става 4.” замењују се речима: „из става 5.”, а речи: „поступка инспекције” замењују се речима: „поступка инспекцијске контроле”.

У досадашњем ставу 6, који постаје став 7, речи: „из става 5.” замењују се речима: „из става 6.”

У досадашњем ставу 7, који постаје став 8, речи: „врши инспекција” замењују се речима: „врши инспекцијска контрола”.

Досадашњи ст. 8. и 9. постају ст. 9. и 10.

Члан 29.

У члану 91. став 1. реч: „инспекцији” замењује се речима: „инспекцијској контроли”.

Став 2. брише се.

У досадашњем ставу 3, који постаје став 2, речи: „спроведеној инспекцији” замењују се речима: „спроведеној инспекцијској контроли”.

Досадашњи став 4. постаје став 3.

Члан 30.

У члану 92к став 1. после речи: „специјалним саветницима” додају се речи: „и фискалним аналитичарима”.

Члан 31.

У члану 92л став 1. после речи: „специјалним саветницима” додају се речи: „и фискалним аналитичарима”, а речи: „врховни специјални саветник” замењују се речима: „главни економиста”.

Став 2. мења се и гласи:

„За главног економисту може бити именовано лице које је држављанин Републике Србије, које испуњава опште услове за рад у државним органима, које поседује факултетску диплому из области економије, финансија, рачуноводства или неке друге релевантне области, најмање девет година радног искуства у области макроекономије, фискалне политике, јавних финансија, рачуноводства и објављене научне радове из тих области.”

Члан 32.

У члану 92љ додаје се став 3, који гласи:

„Послове фискалног аналитичара обавља лице које испуњава опште услове за рад у државним органима, које је мастер економије или дипломирани економиста, које има положен државни стручни испит и најмање три године радног искуства у области јавних финансија, фискалне политике и макроекономске анализе.”

Члан 33.

У члану 92о став 1. речи: „Врховни специјални саветник” замењују се речима: „Главни економиста”.

У ставу 2. речи: „врховног специјалног саветника” замењују се речима: „главног економисте”.

У ставу 3. речи: „Врховни специјални саветник” замењују се речима: „Главни економиста”.

Члан 34.

У члану 92р став 1. после речи: „Број специјалних саветника” додају се речи: „и фискалних аналитичара”.

Додају се ст. 6, 7. и 8, који гласе:

„Фискални аналитичар је у радном односу на неодређено време.

Фискални аналитичар има право на основну плату у висини од 65 процената плате која је одређена за специјалног саветника.

У погледу других примања и права фискалног аналитичара примењују се одредбе закона које уређују ова права за државне службенике и намештенике, осим ако овим законом није друкчије прописано.”

Члан 35.

У члану 92т став 1. речи: „и чланом 92р став 3.” замењују се речима: „и чланом 92р ст. 3. и 7. овог закона”.

Члан 36.

У члану 93. тачка 2) алинеја четврта брише се.

Досадашња ал. пета и шеста постају ал. четврта и пета.

Тач. 3) и 4) бришу се.

У тачки 6) речи: „програмског дела” бришу се.

У тачки 9) алинеја једанаеста мења се и гласи:

„ - извршење налога принудне наплате;”.

У алинеји тринаестој после речи: „према корисницима јавних средстава” додају се речи: „и пријем готовинских уплата корисника јавних средстава који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора на њихове подрачуне код Управе за трезор”.

У алинеји четрнаестој реч: „буџетских” замењује се речју: „јавних”.

У тачки 14) реч: „јавних” брише се.

Члан 37.

У члану 93б став 1. мења се и гласи:

„Управа за трезор врши централизоване обрачун примања запослених, изабраних, постављених и ангажованих лица код директних и индиректних корисника буџетских средстава Републике Србије, изузев Војнобезбедносне агенције, Војнообавештајне агенције и Безбедносно-информативне агенције и њеног индиректног корисника.”

Став 2. брише се.

Досадашњи став 3. постаје став 2.

У досадашњем ставу 4, који постаје став 3, речи: „тачка 1)” бришу се.

У досадашњем ст. 5. и 6, који постају ст. 4. и 5, речи: „ст. 3. и 4.” замењују се речима: „ст. 2. и 3.”.

Члан 38.

У члану 104. став 2. речи: „протекну три године” замењују се речима: „протекне пет година”.

Члан 39.

У члану 112. став 1. после речи: „и одлука о буџетима локалне власти за 2015. годину” додају се запета и речи: „а за кориснике средстава организација за обавезно социјално осигурање сходно ће се примењивати од доношења финансијских планова за 2020. годину”.

Члан 40.

У члану 113. став 1. речи: „из члана 56.” замењују се речима: „из члана 56а”.

Члан 41.

У члану 18. Закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, број 142/14), речи: „у 2015. и 2016. години” замењују се речима: „у 2015, 2016. и 2017. години”.

Члан 42.

У члану 43. став 2. Закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 73/10, 93/12, 142/14 и 103/15), речи: „за 2016. годину” замењују се речима: „за 2017. годину”.

Члан 43.

Корисници средстава буџета Републике Србије, који су висину таксе утврдили применом методологије из члана 17. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-исправка, 108/13, 142/14, 68/15-др. закон и 103/15), дужни су да у року од шест месеци од дана ступања на снагу овог закона иницирају допуну закона којим се уређују републичке административне таксе, ради прописивања тим законом висине такси за јавне услуге које пружају физичким и правним лицима.

До дана ступања на снагу закона којим се уређују републичке административне таксе из става 1. овог члана, корисници јавних средстава из тог става настављају да примењују акта којима су прописане висине такси за услуге које пружају.

Члан 44.

Одредбе овог закона које се односе на извештавање о учинку програма примењиваће се почев од 1. јануара 2017. године.

Члан 45.

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.